

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПОВО
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИМОВИНСКО ПРАВНЕ
СТАМБЕНО КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ
УРБАНИЗАМ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Инспектор за заштиту животне средине

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНЕ ОПОВО
ЗА 2020. ГОДИНУ

Опово, 26.02.2021. године

НАДЛЕЖНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Општина Опово има 10475 становника и четири насељена места: Опово, Баранду Сакуле и Сефкерин.

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Опово обавља послове у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине који се односе на: инспекцијски надзор у области заштите животне средине, управљања отпадом, заштите ваздуха, процену утицаја на животну средину, све остале послове везане за област заштите животне средине и активности на територији општине Опово чије обављање утиче на животну средину и подизања нивоа свести као и остале сродне послове који обухватају: сузбијање амброзије, комараца и крпеља, дератизација, решавање проблема напуштених животиња, решавање проблема анималног отпада, присуство и ангажовање на стручним скуповима као и у раду на доношењу одлука, програма, правилника и других општинских правних аката.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Опово врши послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине до 30% радног времена и 70% све остале послове.

ОРГАНИЗАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈЕ

Извршење послова из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један инспектор за заштиту животне средине у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине којим руководи руководилац Одељења.

ПРОПИСИ

Инспекција за заштиту животне средине врши контролу и обавља онај део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Законима и прописима заштите животне средине, који су у примени што подразумева и надлежности по донетим Одлукама локалне самоуправе Опово. У смислу правилне оцене ненадлежности и усмерења предмета према надлежним органима инспектори користе и друга законска акта.

У наставку су набројани закони и један мањи део подзаконских аката који инспекција примењује:

- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15,44/2018 – др.закон и 95/2018)
- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016, 76/2018, 95/2018- др.закон)
- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009)

- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)
- Закон о заштити од буке („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010)
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018-др.закон)
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009)
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010-испр. и 14/2016)
- Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
- Закон о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ”, бр. 33/97, 31/01 и „Сл. гл. РС”, бр. 30/10, 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, 65/2013 и 13/2016)

Уредбе и правилници који произилазе из горе наведених закона:

- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл. гласник РС", бр. 92/2010)
- Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. гласник РС", бр. 71/2010)
- Правилник о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада ("Сл. гласник РС", бр. 96/2009)
- Правилник о образцу документа о кретању отпада и упуству за његово попуњавање ("Сл. гласник РС", бр. 114/2013)
- Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 61/2010)
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник", бр. 56/2010)
- Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
- Правилник о методологији за одређивање акустичних зона ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
- Правилник о садржини и изгледу обрасца извештаја о систематском испитивању нивоа нејонизујућег зрачења у животној средини („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућег зрачења од посебног интереса („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 6/16)

- Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Службени гласник РС”, број 5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 111/15)
- Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 11/10, 75/10 и 63/13)...

Надлежности

У складу са овлашћенима из наведених Закона и прописа у оквиру своје **стварне и месне** надлежности, општинском инспектору за заштиту животне средине **је поверено** вршење инспекцијског надзора у области :

- заштите животне средине од **буке и загађења ваздуха** у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу .
- поступање по захтевима привредних субјеката за **ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова** у погледу заштите животне средине
- поступање по захтевима **енергетских субјеката** за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане **студијом о процени утицаја**, налагање подношења захтева за **одлучивање о потреби израде студије**, налаже **израду студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе** за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ,
- надзор над **активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада**, на локацији власника отпада за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом,

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ

1. Информације о броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У складу са одредбама члана 26. Закона о инспекцијском надзору надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15,44/2018 – др.закон и 95/2018) инспектор је предузео одговарајуће превентивне мере да би се спречио настанак незаконитости и штетне последице и то:

- 1) Предмет бр. 501-133/2020– Млекара „Маестро“ доо, Сакуле – Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања. Надзираном субјекту решењем наложено да:
 - Изврши мерења емисије загађујућих материја два пута годишње
 - Достави извештаја мерења надлежној инспекцији за заштиту животне средине
 - Предузмете све техничко-технолошких мера заштите ваздуха од загађивања и смањење нивоа угљен-моноксида и прашкастих материја до дозвољених вредности
- 2) Предмет бр. 501-134/2020 – „Рибарство“ д.о.о. Баранда – Контрола наложених мера-бука: ни на једном објекту рибњака не налазе уређаји – растеривачи птица чија је сврха терање корморана и заштита рибље млађи у порибљеним деловима рибњака и који могу производити звук непријатних фреквенција, што је био разлог ванредног инспекцијског надзора спроведеног 17.09.2018 (записник 501-128/2018). Такође, установљено је да се на рибњаку не користи други извор буке (низак ризик)
- 3) Предмет бр. 501-135/2020 – „Брантнер отпадна привреда“ доо – Неуређена депонија сметлиште 3335 К.О. Сакуле налагање надзираном субјекту предузимање одређених радњи ради отклањања вероватних штетних последица и контрола контрола наложених корективних мера, разастирање земље и свакодневно прекривање земљом површинског слоја депоније, до 20 цм дебљине и њено утабавање
- 4) Предмет бр. 501-156/2020 – ПР Радња за сакупљање отпада КИРА 2014 - У току вршења инспекцијског надзора, у присуству Дарка Грујића установљено је следеће:
 - Количине ускладиштеног отпада не прелазе 2 тоне – на основу откупног листа и докумената о кретању отпада који се уредно воде.
 - Ускладиштени отпад одговара утврђеној класификација отпада, нема опасног отпада, нема отпадног уља
 - Неопасни метални отпад се привремено складишти на површини око 60 м², делимично на бетонској платформи а делимично на небетонираном делу,у улици Другог октобра бр.5 .Решењем наложено надзираном субјекту да у потпуности изврши бетонирање бетонског платоа од 60 м² који је предвиђен за привремено одлагање неопасног металног отпада.
Контролним записником бр. 501-156-2/2020 од 23.09.2020. године констатовано да је надзирани субјект поступио по наложеним мерама.

- 5) Предмет 501-224/2020 – Аутосервис „Кобра“ Опово – Констатовано да има План Управљања отпадом у складу са чл. 15. Закона о управљању отпадом и наложено му је да:
 - овалашћеном оператеру предавати сакупљено отпадно уље и зауљене филтере
 - са осталим врстама отпада поступати у складу са Планом управљања отпадом
 - уредно водити евиденцију - Документ о кретању отпада
 - достављати редовне извештаје Агенцији за заштиту животне средине
 - у свему поступати по прописаним одредбама наведеног Закона
- 6) У предметима 501-188/2020, 501-190/2020, 501-223/2020-поступање произвођача неопасног и инертног отпада, вршењем редовног инспекцијског надзора констатовано је да надзирани субјекти поступају у складу са одредбама Закона о управљању отпадом („Сл. Гласник РС 36/2009, 88/2010 и 14/2016)
- 7) У предметима 501-155/20, 501-189/20 код надзираних субјеката који тренутно не врше делатност, сачињене су службене белешке и упућени су на обавезе у складу са Законом о управљању отпадом

2. Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

Обавештања јавности постављањем докумената на сајту општине Опово или путем обавештења на локалном интернет гласилу „Глас Опова“ и у штампаном „Оповачке новине“:

- Обавештење о административним поступцима у области заштите животне средине
- Модели захтева
- Обавештења о спровођењу поступака за одлучивање о процени утицаја пројеката на животну средину
- Обавештавање јавности о сузбијању амброзије и штетних организама у животној средини
- За еколошке акције. Дан планете земље, Сат за нашу планету, Европска недеља мобилности, Светски дан чишћења, Светски дан енергетске ефикасности...

Саветодавне инспекције:

- 1) Предмети 501-78/2020, 501-79/2020, 501-80/2020, 501-81/2020, 501-82/2020, 501-83/2020 - службена саветодавна посета код VOC оператера- службене белешке
- 2) Предмет 501- 126/2020 Roda Packaging ДОО – службена саветодавна посета – управљање отпадом

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Све контролне листе доступне су на сајту Министарства заштите животне средине <https://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obraci/spisak-kontrolnih-listi-u-sektoru-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine/?lang=lat>

Контролне листе које примењује општинска инспекција за заштиту животне средине доступне су на сајту општине Опово <https://opovo.org.rs/servisi-graana/zastita-zivotne-sredine-i-ekologija/>) као и Прописи по којима поступа инспектор за заштиту животне средине

Контролне листе се обавезно примењују у вршењу редовног инспекцијског надзора.

Вршењем редовног инспекцијског надзора установљен је ниво усклађености пословања надзираних субјеката од 80%.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

- 1) Предмет бр. 501-133/2020– Млекара „Маестро“ доо, Сакуле – Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања. Надзираном субјекту решењем наложено да:
 - Изврши мерења емисије загађујућих материја два пута годишње
 - Достави извештаја мерења надлежној инспекцији за заштиту животне средине
 - Предузмете све техничко-технолошких мера заштите ваздуха од загађивања и смањење нивоа угљен-моноксида и прашкастих материја до дозвољених вредности
- 2) Предмет бр.501-177/2020 „Caffe club Jež“ Опово – Ванредни инспекцијски надзор по пријави – бука. Надзираном субјекту наложено да Преко овлашћене, стручне и акредитоване организације обезбеди мерење:дневно/вечерњег и ноћног нивоа буке у животној средини и израду извештаја
- 3) Предмет бр.501-178/2020 „SUR Asterix“ Опово – Ванредни инспекцијски надзор по пријави – бука. Надзираном субјекту наложено да Преко овлашћене, стручне и акредитоване организације обезбеди мерење:дневно/вечерњег и ноћног нивоа буке у животној средини и израду извештаја
- 4) Предмети бр. 501-70/2020, 501-71/2020, 501-72/2020, 501-73/2020, 501-74/2020 и 501-205/2020 – Ванредни инспекцијски надзор – уклањање дивљих депонија

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У 2020-ој години извршена нису утврђени нерегистровани субјекти на територији општине Опово.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом

дејству

За све области надзора објављене су контролне листе.

Телефонским путем консултације са често колегама инспекторима (Нови Сад), са СКГО, Министарством заштите животне средине, инспекторима из покрајинске и републичке инспекције за заштиту животне средине.

Предузимањем претходно наведених мера решавала сам недоумице у вршењу инспекцијског надзора, добијала информације о новим обавезама, изменама, актуелним проблемима.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

У извештајном периоду од планираних 12 редовних инспекцијских надзора није извршен један:

- 1) Редовни инспекцијски надзор у Основној школи „Олга Петров“ Баранда, област надзора заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења због предвиђене замене постојећег котла на угља новим на pellet који је планирано да се изврши на крају грејне сезоне те налагање мерења емисије загађујућих материја које се емитују приликом рада котла при раду максималним радним капацитетом у складу са Уредбом о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС“ бр. 6/2016 мерења емисије загађујућих материја из постојећег котла нема сврху, пребачен је у план за 2021- годину

Планирано је 12 редовних инспекцијских надзора у области контроле студије о процени утицаја на животну средину, управљања отпадом и заштите ваздуха а извршено је 11 редовних инспекцијских надзора.

Ванредни инспекцијски надзори вршени су због пријава грађана или у случају предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, животну средину, биљни или животињски свет – 8 ванредних инспекцијских надзора у области заштите животне средине, управљања отпадом и буке.

Укупан број предмета у извештајном периоду – 224

Укупан број предмета у вршењу поверених послова инспекције за заштиту животне средине - 26

Записника -21

Решења - 10

Службених белешки -16

Издато налога за инспекцијски надзор – 11

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекција за заштиту животне средине прослеђивала је комуналној инспекцији предмете из њене надлежности.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера

У оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за друге инспекцијске послове систематизовано је једно радно места за инспектора за заштиту животне средине.

По питању техничке опремљености инспекција може да користи једно возило које се користи и у друге сврхе и извршилац има рачунар, скенер и фотоапарат.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

У вршењу послова надзора, инспектор за заштиту животне средине поступа по Закону о општем управном поступку, Закону о инспекцијском надзору и материјалним законима (поверени послови) и сва акта и радње морају бити засноване на закону и донета у прописаном поступку и року.

Инспектор се у поступању у потпуности придржавао рокова утврђених Законом

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Поднетих притужби на рад инспекције – 0

Поднет захтев за изузеће инспектора – 0

Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

- Нису поднете званичне иницијативе
- Законом о управљању отпадом предвидети категорију малих сакупљача неопасног отпада, који су у пракси социјално угрожена лица и који су присутни и активни на целој територији Републике Србије

12. Обуке и друи видови стручних усавршавања

У току 2020. године инспектор је као члан Одбора за заштиту животне средине и ванредне ситуације СКГО био укључен у свим активностима Одбора

13. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектор за заштиту животне средине доставља документа и податке који се постављају на званичном сајту општине Опово.

14.Исходи поступка правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У вршењу инспекцијског надзора у 2020. години није било прекршајних, пријава пријава за привредни преступ и кривичних пријава.

15. Постављени радни циљеви

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Опово ће:

1. Поступати по прописима који регулишу :
 - Заштиту ваздуха о загађивању
 - Заштиту од штетног деловања буке
 - Заштиту од нејонизујућег зрачења
 - Вршити надзор над активностима управљања инертним и неопасним отпадом, спровођење програма и планова управљања отпадом оператера у спровођењу услова и мера из дозвола за управљање отпадом
 - Идавање налога за израду студија о процени утицаја на животну средину
 - Контролу спровођења мера заштите животне средине дефинисане студијом о процени утицаја пројеката или наложених решењем када није потребна израда студије
 - Оцену испуњености услова за рад постројења у погледу заштите животне средине (тровина на мало нафтним дериватима – лиценца)
2. Вршити редовни инспекцијски надзор по Плану инспекцијског надзора за 2021. годину и ванредни инспекцијски надзор по пријавама
3. Доносити решења о налагању мера, забране коришћења уређаја и опреме, забране обављања делатности
4. Благовремено одговарати по представкама грађана, достављати информације по захтеву приступа информацијама од јавног значаја, заштитнику грађана, Министарствима и другим државним органима, припремати извештаје у датим роковима
5. Водити потребне евиденције
6. Остваривати сарадњу са републичким и покрајинским органима, СКГО, овлашћеним акредитованим организацијама које врше мерења буке, загађења ваздуха...
7. Вршити непрекину едукацију становништва у циљу подизања еколошке свести и заштите животне средине

Постигнути резултати:

1. Поступње по прописима – остварени радни циљ
2. Вршење редовних инспекцијских надзора – остварен радни циљ 91,7 %
3. Вршење ванредних инспекцијских надзора – поступање по пријавама грађана и
3. Доношење решења о налагању мера – донето 10 решења
4. Благовремено је одговорано по представкама грађана, достављане су информације по захтеву приступа информацијама од јавног значаја, извештаје у датим

роковима, попуњавани тражени упитници

5. Вођене су обавезне евиденције

6. Остварена сарадња са Заводом за јавно здравље Панчево у мерењу емисије загађујућих материја у ваздух (4 извештаја)

7. У потпуности остварен циљ едукације становништва, школске и предшколске деце у области заштите животне средине

Мерила за оцењивање:

1. Постигнути резултати
2. Остала мерила за оцењивање
 - а) Самосталност
 - б) Стваралачка способност
 - в) Предузимљивост
 - г) Прецизност и самосвесност
 - д) Квалитет сарадње

Оцена 4

Извештај подноси

Марина Митровић

Инспектор за заштиту животне средине

Опово, 26.02.2021. године

Прилог: Табела извештаја за 2021. годину сходно чл. 44 Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18)